

R. 4332

344.5
T67P

GONZALO TORRES ZULETA

LA POTESTAD REGLAMENTARIA DEL JEFE DEL ESTADO



Editorial TEMIS Librería
Bogotá - Colombia
1979

INDICE GENERAL

PARTE PRIMERA

CAPÍTULO I

DEL ESTADO DE DERECHO

	Pág.
1. Finalidad de su estudio	3
2. Sentido de la ley	3
3. Estado liberal de derecho	4
4. Caracteres	4
a) <i>Primacía de la ley</i>	5
b) <i>Expedición de una Constitución</i>	6
c) <i>Separación de poderes</i>	7
d) <i>Reconocimiento de garantías</i>	8
e) <i>Independencia judicial</i>	9

CAPÍTULO II

FUNCIONES DEL ESTADO

1. Las doctrinas de LOCKE y de MONTESQUIEU	11
2. La unidad del poder. Los órganos y sus funciones	13
3. Criterios para distinguir las funciones estatales	14
a) <i>Por los fines estatales</i>	14
b) <i>Por las operaciones de que se componen los actos</i>	14
c) <i>Criterio formal u orgánico</i>	15
d) <i>Criterio material</i>	15
4. Función legislativa	17
a) <i>Doctrina francesa</i>	17
b) <i>Doctrina alemana</i>	18
5. Función jurisdiccional	20
a) <i>Naturaleza jurídica</i>	21
b) <i>Autonomía de la función jurisdiccional</i>	24

	PÁG.
c) Tesis radical de la "teoría de los dos poderes"	26
d) La "teoría pura del derecho"	26
6. Función judicial	32
7. Función administrativa	33
a) Función ejecutiva, administrativa, gubernativa	33
b) Gobierno y administración	34
c) Naturaleza jurídica y fines de la función	35
1) Teoría de los fines	35
2) Teoría que explica la función administrativa por el concepto de ejecución de la ley	36
3) Criterio material	37
4) Criterio formal	37
5) Tesis alemana	38
6) Tesis de Fraga	38
7) Doctrina en Colombia	40
d) Importancia del criterio formal para el control jurisdiccional de los actos de la administración	43
e) Ejecución y aplicación de la ley	43
8. Funciones del Estado en Colombia	44

CAPÍTULO III

HEGEMONÍA DE LA LEY. ACTOS ADMINISTRATIVOS Y AUTORIDADES ADMINISTRATIVAS

1. Principio de la legalidad	47
a) Jerarquía de las normas	47
b) Razón histórica de la hegemonía de la ley	48
2. Actos administrativos	49
a) Clasificación de los actos administrativos	49
b) Teoría de las potestades administrativas	51
3. Autoridades administrativas	52
a) Sistemas parlamentario y presidencial	52
b) Régimen colombiano	54

PARTE SEGUNDA

CAPÍTULO I

DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA

1. Una opinión de CARLOS H. PAREJA	61
--	----

	PÁG.
2. Presentación del tema	62
a) <i>Distinción histórica entre reglamento y ley</i>	63
b) <i>La 'ley' es un reglamento</i>	63
c) <i>Fundamento jurídico del poder reglamentario</i>	64
d) <i>Fundamento lógico del poder reglamentario</i>	71
3. El reglamento	72
a) <i>Concepto de reglamento</i>	72
b) <i>Naturaleza jurídica del reglamento</i>	73
c) <i>Definición y diferencias con otras normas</i>	76
d) <i>Clasificación de los reglamentos</i>	76
e) <i>Reglamento en relación con la ley ordinaria formal</i>	79
4. Dominio reservado de la ley y del reglamento	86
5. Diferencias entre la ley y el reglamento	91
6. Preferencia o primacía de la ley	92

CAPÍTULO II

DEL PODER Y DEL ACTO REGLAMENTARIO
EN FRANCIA Y OTROS PAÍSES

1. La evolución jurídica en Francia	95
a) <i>Sistema clásico</i>	95
b) <i>Sistemas de la Tercera y Cuarta Repúblicas</i>	96
c) <i>Sistema de la Quinta República</i>	99
d) <i>Titulares del poder reglamentario</i>	103
e) <i>Conclusiones</i>	103
2. El poder y el acto reglamentarios en otros países	104
a) <i>Inglaterra</i>	104
b) <i>Estados Unidos</i>	105
c) <i>Tendencia latinoamericana</i>	106
d) <i>Influencia francesa</i>	106

CAPÍTULO III

DEL PODER Y DEL ACTO REGLAMENTARIO EN COLOMBIA

1. Nota preliminar	111
2. La doctrina de los autores	111
1) <i>Tesis de Copete Lizarralde</i>	112
2) <i>Exposición de Luis Carlos Sáchica</i>	113

	Pág.
3) <i>La opinión de Tascón</i>	113
4) <i>Tesis de C. H. Pareja</i>	113
3. La doctrina de la Corte y del Consejo de Estado	117

A. Doctrina de la Corte

1) <i>Sentencia del 13 de noviembre de 1928</i>	117
2) <i>Sentencia del 7 de octubre de 1936</i>	117

B. Doctrina del Consejo de Estado

1) <i>Sentencia del 14 de noviembre de 1962. Reglamentos constitucionales</i>	119
2) <i>Sentencia del 10 de octubre de 1962. Reglamentos legales</i> ..	126
4. Nuestros comentarios en torno a la jurisprudencia. Aspectos de la reforma constitucional de 1968	135
5. Recientes fallos de la Corte Suprema de Justicia sobre reglamentos constitucionales o decretos autónomos	146
A) <i>Sentencia del 18 de agosto de 1972</i>	147
B) <i>Sentencia del 15 de diciembre de 1973</i>	156
6. Leyes irreglamentables	170
a) <i>Jurisprudencia y doctrina</i>	171
b) <i>Nuestras ideas en torno a este problema</i>	173
7. Clasificación de los reglamentos en Colombia	175
a) <i>Reglamentos ejecutivos</i>	175
b) <i>Reglamentos autónomos</i>	176
c) <i>Reglamentos delegados</i>	178
d) <i>Reglamentos de necesidad</i>	183
8. Denominación de los decretos	189
9. La potestad reglamentaria de los ministros	190
10. De la nulidad del reglamento	192
Índice de autores	199
Índice de materias	201